

AUTOCONSUMO DIFFUSO E COMUNITÀ ENERGETICHE RINNOVABILI: EVOLUZIONE DEL QUADRO NORMATIVO-REGOLATORIO E OPPORTUNITÀ PER I TERRITORI

Strumenti di supporto alle Comunità energetiche rinnovabili in Emilia-Romagna e aggiornamenti su iniziative future

Ing. Arch. G. Claudia R. Romano

Responsabile Area Energia ed Economia Verde

D.G. Conoscenza, Ricerca, Lavoro, Imprese

Regione Emilia-Romagna

Roma, 8 ottobre 2025, ore 15:00 – 18:00
Campidoglio, Sala del Carroccio

Le Comunità Energetiche Rinnovabili in Emilia-Romagna

La **Legge Regionale 5/2022** promuove e sostiene le **comunità energetiche rinnovabili (CER)** e gli autoconsumatori di energia rinnovabile che agiscono collettivamente.

Strumenti attivati per promuovere le CER sul territorio regionale e le criticità riscontrate alla data del **31 dicembre 2024**:

- | | | | |
|----------|---|----------|------------------|
| 1 | Contributi e strumenti finanziari diretti per le CER | 2 | Altri contributi |
| 3 | Strumenti di supporto: Tavolo tecnico, helpdesk, Quaderni, Accordi e protocolli | 4 | Progetti europei |
| 5 | Registro regionale | 6 | Criticità |



Contributi e strumenti finanziari diretti per le CER



Primo Bando PR-FESR 2021-2027 «Sostegno allo sviluppo delle CER»

DGR 2151/2022

Spese ammissibili: progettazione e costituzione delle CER.

Premialità: per CER in aree montane/interne, con soggetti svantaggiati, enti del terzo settore, ACER, enti locali che hanno approvato PAESC, o che realizzano progetti di inclusione sociale.

Contributo: 80% delle spese ammissibili (+10% con premialità), max 50.000 €.

141 Richieste ricevute di cui 125 CER ammesse

71 CER beneficiarie di contributo

Contributi concessi: **2.675.112,80 €**



Secondo Bando PR-FESR 2021-2027 «Sostegno agli investimenti delle CER»

DGR 805/2024

Spese ammissibili: installazione impianti di produzione e accumulo di energia rinnovabile + spese tecniche connesse.

Premialità: contributo maggiorato per impianti FV in parcheggi o impianti agrivoltaici avanzati.

Contributo: Fondo perduto pari al 25% delle spese ammissibili (+5% con premialità), max 150.000 €.

Dotazione: 6 mln €

32 Richieste ricevute

27 impianti finanziati

Contributi concessi: **1.164.036,00 €**



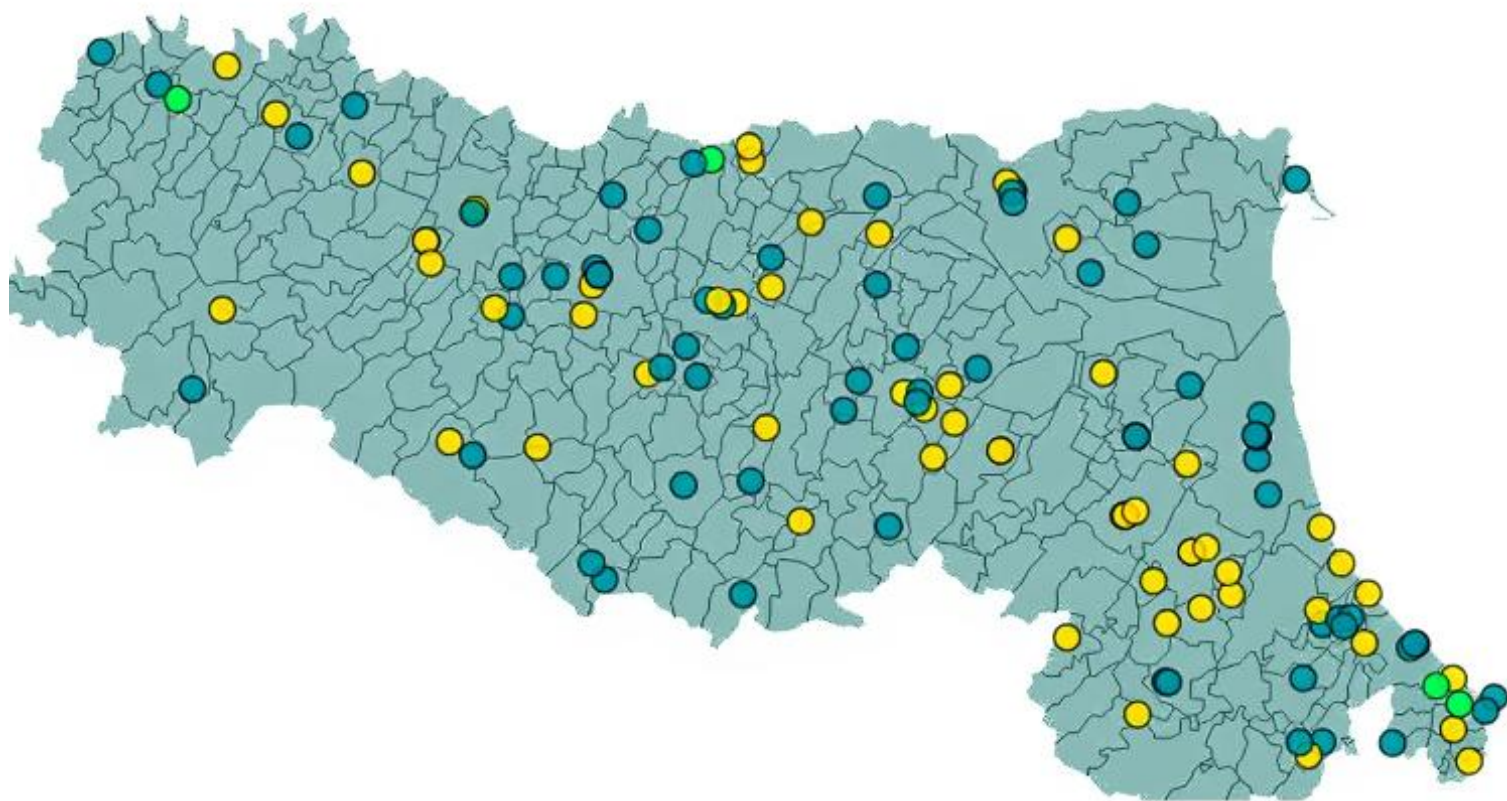
FONCOOPER

DGR 577/2025

Estensione alle **CER in forma cooperativa** dell'accesso al **fondo rotativo regionale** per finanziamenti agevolati alle imprese per la realizzazione di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili.

Prevede un **finanziamento a tasso agevolato** (circa ¼ del tasso di mercato) **fino al 70%** della spesa ammissibile, per un **importo massimo di 2.000.000,00 euro**.

■ costituita ■ in progettazione ■ operativa



Mappatura delle iniziative di sviluppo e costituzione CER

Al **31/12/2024**, le iniziative di sviluppo e/o costituzione di una CER in Emilia-Romagna erano 129, di cui:

- 69 in progettazione
- **56 costituite** (non ancora riconosciute dal GSE)
- **4 operative** e riconosciute dal GSE.

*Proiettando i dati ad oggi disponibili per le 60 CER costituite ed operative sulle restanti 69 in progettazione si è stimato che **se tutte le 129 CER divenissero pienamente operative** queste Comunità **potrebbero produrre energia da fonte rinnovabile corrispondente al fabbisogno annuo di energia elettrica di oltre 52.700 famiglie tipo***

Fonte: *Rapporto 'Comunità energetiche rinnovabili in Emilia-Romagna La mappatura delle misure e dei progetti. L'analisi dei modelli di Comunità energetica emergenti sul territorio emiliano-romagnolo'*, 31 dicembre 2025, ARTER, su dati GSE, ARERA, ISTAT

Composizione e localizzazione



Enti Locali

Oltre il 60% dei progetti CER contempla tra i membri un Ente locale.



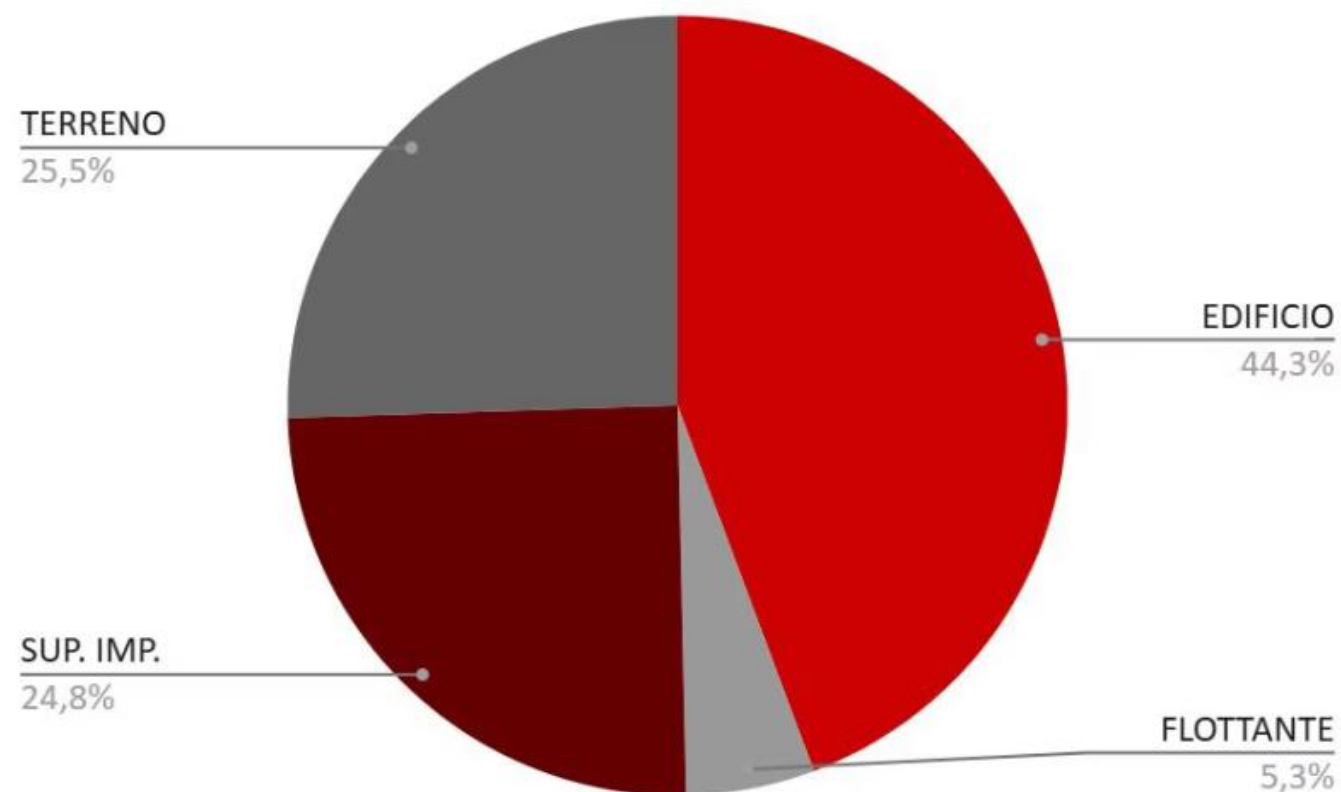
Imprese

Circa il 20% delle Comunità Energetiche Rinnovabili è stato proposto da imprese.



Enti Religiosi e Terzo Settore

L'8% dei progetti CER coinvolge enti religiosi ed enti del terzo settore.



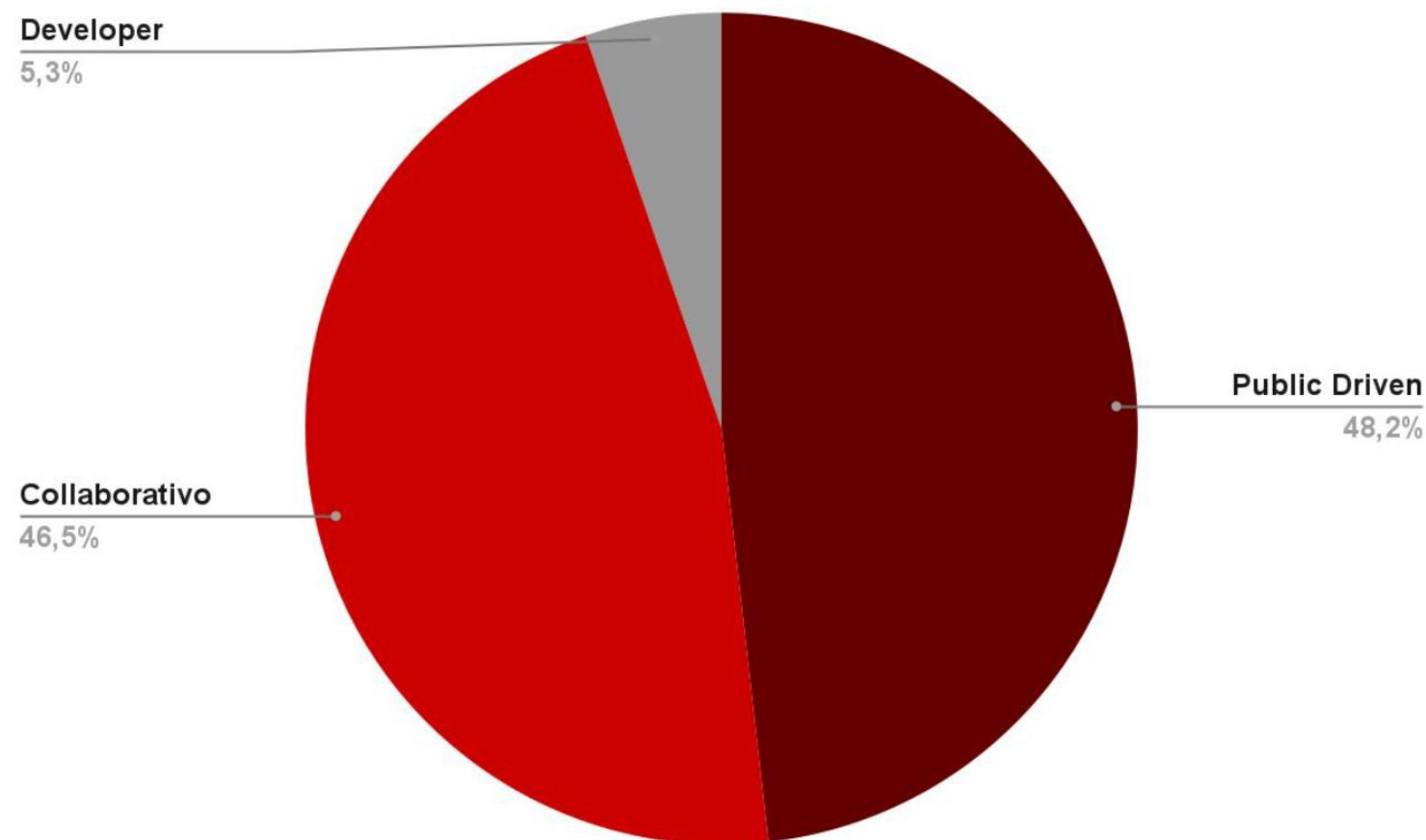
Le superfici e le potenze medie degli impianti

Complessivamente le CER analizzate hanno previsto la realizzazione di impianti fotovoltaici per una **potenza complessiva di oltre 52,5 MW**.

Vista anche la tipologia di **promotori prevalentemente enti pubblici**, oltre i $\frac{2}{3}$ della potenza complessiva prevista dovrebbe essere realizzata su **edifici** (circa 44%) e **superfici impermeabili** (circa 25%).

Fonte: *Rapporto 'Comunità energetiche rinnovabili in Emilia-Romagna La mappatura delle misure e dei progetti. L'analisi dei modelli di Comunità energetica emergenti sul territorio emiliano-romagnolo'*, 31 dicembre 2025, ARTER, su dati GSE, ARERA, ISTAT

I modelli di CER



Per le CER costituite in Emilia-Romagna sono stati individuati tre modelli tipici utilizzati dalle CER :

“Public Driven”, “Collaborativo” e “Developer”.

Public Driven: Il promotore/socio fondatore della CER è un Ente pubblico, prevalentemente un Comune, di media dimensione (5.000-50.000 ab) che sceglie la forma giuridica dell’associazione o della fondazione

Collaborativo: nasce «dal basso» in risposta a sfide sul territorio, si sviluppa in Comuni medi o grandi (> 50.000 ab), in forma di associazione o cooperativa

Developer: nasce dall’iniziativa di investitori/sviluppatori di impianti che si nello sviluppo della CER, avendo come obiettivo la remunerazione con impianti di grande taglia > 1 MW

Fonte: *Rapporto 'Comunità energetiche rinnovabili in Emilia-Romagna La mappatura delle misure e dei progetti. L'analisi dei modelli di Comunità energetica emergenti sul territorio emiliano-romagnolo'*, 31 dicembre 2025, ARTER, su dati GSE, ARERA, ISTAT

Altri Contributi e Strumenti Finanziari

Bando per Processi Partecipativi

Premialità per progetti finalizzati alla coprogettazione di comunità energetiche o gruppi di autoconsumo collettivo.

Laboratori Territoriali

Sostegno alla rete dei laboratori per l'innovazione e la sostenibilità delle imprese, con focus sulla transizione energetica.

Premio Innovatori Responsabili

Riconoscimento per iniziative dedicate all'autoconsumo collettivo e alle comunità energetiche.

Fondo EnERgia 2024 e 2025

Fondo rotativo regionale di finanza agevolata che include le CER tra i beneficiari.

Bando Azioni di sistema per il supporto alla transizione energetica degli enti locali (Ed. 2023 e 2024)

Finanziamento di attività di supporto in favore degli Enti locali sui temi dell'efficientamento energetico e della produzione, autoconsumo e condivisione di energie rinnovabili. (DGR 636/2023; DGR 135/2024)

Strumenti di Supporto Tecnico



Tavolo Tecnico Permanente

Istituito con funzioni consultive e propositive, include associazioni, ANCI E-R, UPI E-R, ENEA, RSE e Cluster regionali e SH del territorio.



Help-Desk Dedicato

Servizio di assistenza che al 31/12/24 ha ricevuto oltre 180 richieste riguardanti circa 300 diversi ambiti, principalmente da cittadini (66%) e imprese (17%).



Quaderni sulla Transizione Ecologica

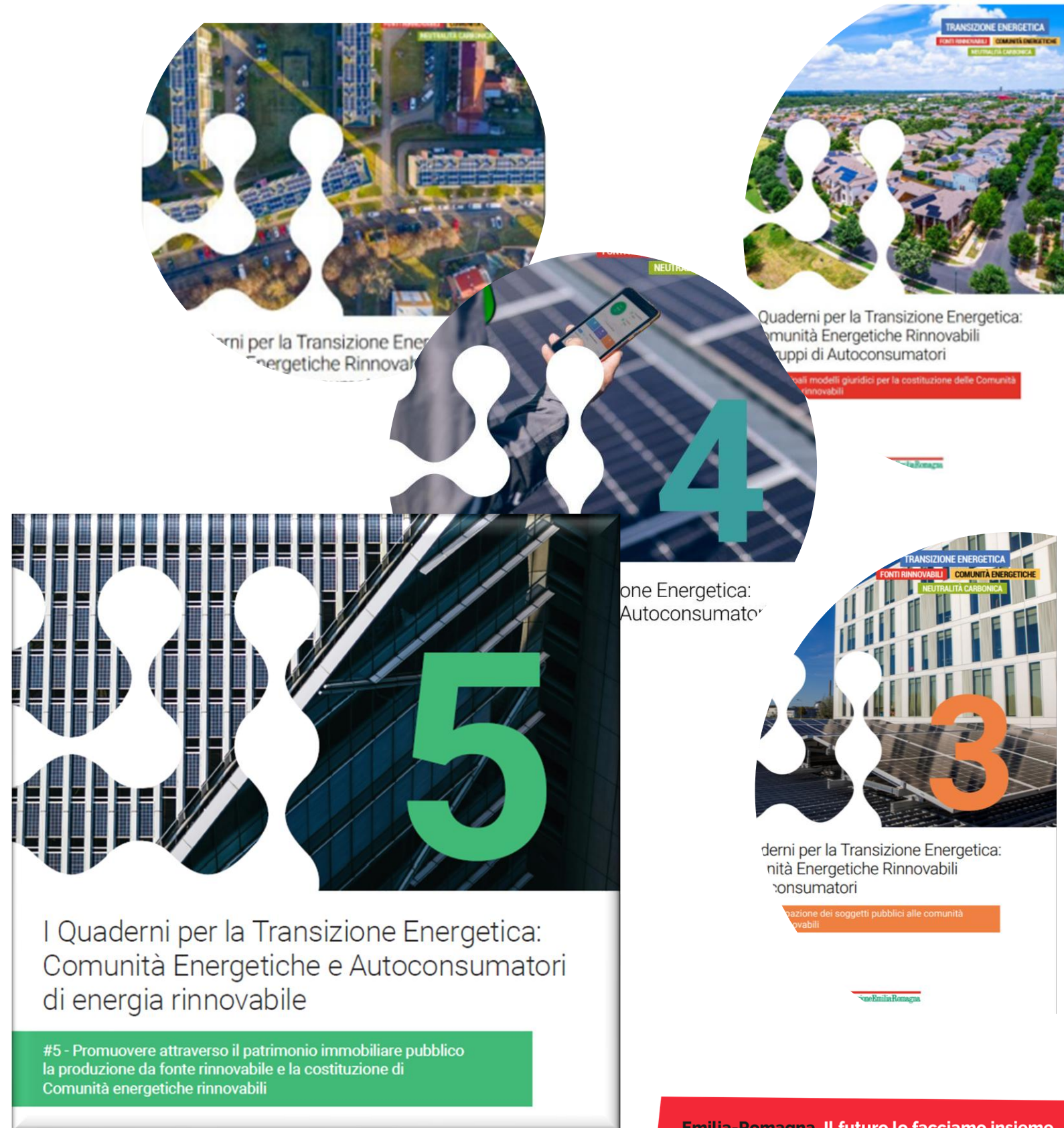
Pubblicazioni gratuite che forniscono informazioni su modelli di condivisione dell'energia, aspetti giuridici e ruolo degli Enti locali.



Censimento delle aree e superfici degli edifici pubblici potenzialmente disponibili per le CER

Il 41% dei Comuni ha risposto, individuando 1389 edifici/aree per un totale di circa 2 km² e una potenza installabile di circa 98 MW. Di queste, circa il 47% sono tetti e circa il 15% sono parcheggi.

- **1° Introduzione ai modelli di condivisione dell'energia:** Il Quaderno fornisce informazioni essenziali per orientarsi tra i nuovi modelli di condivisione dell'Energia e muovere i primi passi
- **2° Principali modelli giuridici per la costituzione delle CER:** Il Quaderno fornisce informazioni sui principali modelli giuridici applicabili e sugli elementi di valutazione per la scelta
- **3° Il ruolo degli Enti locali nelle CER:** Il Quaderno fornisce informazioni sul ruolo degli Enti locali nelle CER
- **4° Indicazioni metodologiche per la redazione di studi di fattibilità per la costituzione di CER:** il Quaderno analizza i percorsi di partecipazione finanziati dalla Regione Emilia-Romagna per la progettazione di Comunità Energetiche Rinnovabili
- **5° Promuovere attraverso il patrimonio immobiliare pubblico la produzione da fonte rinnovabile e la costituzione di CER:** il Quaderno fornisce una metodologia di inquadramento delle aree disponibili, e procedura comparativa ad evidenza pubblica per individuare i soggetti esecutori, schemi giuridici e negoziali



Accordi e Protocolli di Intesa



2022 e rinnovi

Protocolli di intesa con Ricerca sul Sistema Energetico – RSE S.p.A. ed Enel Italia S.p.A. – rinnovato nel 2025 il protocollo con RSE



2023

Protocolli con ENEA, Associazioni dei consumatori e degli utenti, HERA S.p.a., IREN Smart Solution S.p.a., CNA Emilia-Romagna e Confartigianato Imprese Emilia-Romagna.



Annuale

Accordo di collaborazione con ANCI-ER per la diffusione delle "migliori pratiche" in tema di Comunità energetiche e autoconsumo collettivo.

Questi accordi sono stati stipulati allo scopo di **disseminare le buone pratiche**, sostenere la **diffusione di progetti pilota** e costruire una rete di rapporti utili ad approfondire la materia con esperti del settore, facilitando lo scambio di conoscenze e competenze tra i diversi attori coinvolti.



Registro Regionale delle CER

Previsione Normativa

L'art. 5 LR 5/2022 prevede l'istituzione di un Registro delle comunità energetiche rinnovabili della Regione Emilia-Romagna per **monitorare lo stato di attuazione della legge.**

Il Registro conterrà almeno le seguenti informazioni:

- i **dati identificativi** della comunità energetica;
- la **geolocalizzazione** e la **potenza** degli impianti energetici realizzati o detenuti dalla comunità energetica;
- l'indicazione annuale delle quote di energia rinnovabile **prodotta, autoconsumata e condivisa** tra i membri della comunità e i dati relativi alla riduzione dei consumi di energia.

Analisi Preliminare

Condotta per valutare le modalità di implementazione del registro nell'ottica di **ridurre gli adempimenti ed oneri a carico delle CER**, considerando l'interoperabilità con il portale nazionale del GSE.

Ultime notizie

Il portale nazionale è attivo da aprile 2024, ma non è ancora possibile accedervi come soggetti esterni. Al momento il GSE ha escluso la possibilità di dialogo tra le due piattaforme.

Stato Attuale

E' stato elaborato il progetto operativo e la configurazione del registro. E' in corso l'affidamento all'operatore informatico per la realizzazione. **Entro la primavera del 2026 il registro sarà attivo.**

Registro Regionale delle CER

Il Registro, al crescere delle CER per numero e tipologia, potrà essere anche “**piazza virtuale**” di incontro tra le CER e i potenziali nuovi membri che vogliono conoscerle prima di entrarvi, confrontarne gli impatti sociali, economici ed ambientali

Mediante l’articolazione di una serie di KPI, il registro potrà diventare anche **strumento di MONITORAGGIO** della loro evoluzione nel tempo, per valutarne il contributo effettivo di contrasto alla povertà energetica, l’impatto nella diffusione delle rinnovabili, l’effetto di contenimento dei costi energetici, il sostegno di progetti a valenza sociale e territoriale

Criticità e Sfide Future

STRENGTHS	WEAKNESSES
- Sensibilizzazione sulla transizione energetica e sulla lotta al cambiamento climatico Senso di comunità - Aumento dell'efficienza energetica degli edifici e acquisto valore	bassa bancabilità: le CER sono entità giuridiche nuove e poco note, ci sono difficoltà nella valutazione della solvibilità e del merito creditorio nessun modello si adatta a tutti: forme giuridiche come associazioni/fondazioni hanno accesso a crediti di importi limitati - complessità dovuta alla partecipazione di enti pubblici alle CER (disciplina sugli appalti pubblici, ecc.)
OPPORTUNITIES	THREATS
- Aumento della produzione di energia rinnovabile Indipendenza nell'approvvigionamento energetico - Lotta alla povertà energetica Competitività delle PMI che fanno parte delle CER (rating ESG ecc.)	- complessità e lunghezza delle procedure di autorizzazione per gli impianti - esclusione delle grandi imprese - costi di manutenzione degli impianti Tassazione - problemi nel reperire superfici e aree disponibili per gli impianti CER

Criticità e Sfide Future



Prossimi passi

Nuovo Bando di finanziamento per le CER entro il 2025

2,5 mln €

DGR 874/2025



Difficoltà di Accesso al Credito

Le CER sono soggetti neocostituiti con patrimonio scarso o nullo



Incertezze Normative e Permitting

Ritardi nella definizione del quadro regolatorio nazionale, problematiche connesse alla **fiscalità** e alla **cumulabilità** tra incentivi, durata dei procedimenti autorizzativi, **aree idonee**